

## 休闲渔业

## 浅析当前我国休闲渔业的发展状况及对策

邴绍倩 张相国

根据渔业和渔区的特点和社会消费的需求,在渔区兴办以渔为龙头,发展旅游观光和游钓渔业为主的休闲渔业,并且以此带动其他产业的发展,提高渔业经济发展质量,使之形成渔区新的经济增长点,是当前和今后渔业经济的一个重要发展方向。本文从当前国内休闲渔业的发展现状着手,分析休闲渔业发展的制约因素,并且提出一些应对措施。

### 1 休闲渔业发展概况

早在20世纪60年代,休闲渔业就在加勒比海地区兴起,以后逐步扩展到欧美和亚太地区,形成产业,日本、西欧、美国的休闲渔业对本国经济的影响可谓举足轻重。以日本为例,据统计,1993年日本从事垂钓的人数达到3 729万人,占全国总人口的30%,而从事游钓导游业的人数达2.4万人,其中90%是与渔业相关的兼业人员。游钓渔业的发展极大的促进了日本渔村经济的发展,优化了日本的渔业产业结构,在一定程度上解决了一部分渔民的就业问题,还发展了与渔业相关的游钓器材商店、器具制造厂等相关的服务业。同时,日本政府为开发观光资源,促进休闲渔业的发展,在道路、通讯等基础设施的建设上也进行了大量的投入,使休闲渔业在日本得以持久健康发展下去。80年代,休闲渔业在美国得到了极大的发展,并逐渐成为美国渔业的重要支柱产业。

近年来,休闲渔业在我国开始有所发展,北京、上海、大连、福建漳州等地区都是休闲渔业发展的典范。以地处东南沿海的福建漳州为例,近年来,漳州市在充分发挥旅游资源的同时,大力发展休闲渔业,已开辟了东山湾、南太武等风景区,其中东山县形成了“一线五区”的旅游经济开发区,南太武风景区设有高尔夫球场和休闲度假区。但是,我们也必须看到,休闲渔业在我国的发展并没有形成规模,尚处比较分散、水平不高的起步阶段,大多数地方是根据当地的自然资源优势,因地制宜,开发休闲渔业项目,经营形式不拘一格。

### 2 发展休闲渔业的意义

2.1 有利于渔业产业结构的调整 当前海洋渔业资源日益衰退,要求对渔业资源和海洋环境实行保护,加上200海里专属经济区制度的实行,中国的渔业作业水域受到了很大的限制,渔业产业结构调整势在必行,发展休闲渔业有利于渔业产业结构的调整。

2.2 有利于对资源的充分利用 我国有众多风景秀丽的江河湖库,漫长的黄金海岸和海洋奇观,随着近年来旅游市场的不断发展,旅游消费不断提高,沿海渔村、渔区已经成为一些城镇居民向往的旅游和休闲之地。这些传统的海、淡水捕捞渔业生产基地,多座落于依山临水的江河湖海之滨,多数仍保留着原始的自然风光和渔村文化,最有条件发展旅游业。有计划的选择有条件的沿海渔区、海岛发展休闲渔业,有利于促进沿海地区的对外开放,有利于就地消化吸收日益多余的捕捞渔业劳动力,繁荣渔区经济,增加渔民收入,改善渔村环境。

2.3 有利于其它行业的发展 休闲渔业通过对渔业资源、环境资源和人力资源的优化配置和合理利用,把现代渔业和休闲、旅游、观光及海洋知识的传授有机结合起来,实现了第一、第二产业和第三产业的相互结合和转移,必将带动诸如交通、通讯、旅游等各个行业的发展。

### 3 制约休闲渔业发展的因素

3.1 渔区自然资源优势问题 每个地区发展渔业的资源禀赋都不尽相同。具体而言,地理位置(沿海和内陆)、水体特点等各方面都存在一定的甚至是极大的差异,从而导致了不同地区比较优势的差异。

3.2 观念问题 在纯渔村地区,从事渔业的生产者多是世代相传的渔民,让他们从生产性的捕捞业转到休闲渔业,在一定时期内还存在一定的难度。

3.3 资金问题 资金短缺问题一直是阻碍沿海渔区经济发展的一大重要因素。休闲渔业的发展需要大量的资金支持。长期以来,我国渔业投入资金较少,渔区、渔港

基础设施的建设远远不足。在当前转产转业的政策背景下,资金问题更为突出。

3.4 劳动者素质问题 现从事休闲渔业的劳动者多是一些专业渔民,他们从传统的捕捞业转移而来,文化程度偏低,缺乏一定的知识和技能。

3.5 市场环境问题 目前,休闲渔业比较突出的问题就是市场体系和市场管理机制不完善,管理职能不明确,在落实监督管理方面做的也不够,致使休闲渔业市场处于一个比较混乱的状态。

#### 4 大力发展休闲渔业的对策

4.1 提高资源利用率,发挥各地区自然资源优势 渔村渔区的自然资源禀赋是发展休闲渔业的基础,各个渔区的资源状况是不同的,各地应该提高认识,合理利用资源,开发资源,因地制宜的建设休闲渔业项目,吸引更多的游客,增加渔民收入。

4.2 加强政府支持力度,增加渔业资金投入 政府要将渔业部门的建议置于国家整个经济中去考虑,做好财政和金融保险等方面的工作。

4.2.1 建立渔区的转移支付制度 目前已经有相当数量的专业渔民转移到休闲渔业行业,为此他们需要大量的资金,建立转移支付制度就是要对纯渔村渔区的财政转移支付,建立鼓励发展休闲渔业的发展基金、专项基金、补助基金等。

4.2.2 扩大渔区的公共工程支出项目 目前有条件的渔区已经从事休闲渔业,但都感觉到基础设施建设不足,建设过程中资金短缺。所以,应该增加渔港及辅助设施建设基金,海区渔区通讯设施建设基金,使渔区休闲渔业

发展过程中的安全性以及把握市场信息和市场机会的能力增大。

4.2.3 实行渔业税费调整和渔民减负政策的落实 渔民在从事渔业活动的过程中,渔船、养护以及其他各项管理的费用都非常巨大,渔民负担过大,这也不利于休闲渔业的开展。所以,应该尽快落实有关渔民减负的政策,坚决禁止向渔民的各种乱收费,乱罚款,乱摊派。

4.2.4 加强金融政策保险方面的工作力度 近年来,负债经营的渔民很多,导致银行对渔民商业信贷支持不足的现象增多,同时,由于农村合作基金会的整顿与关停,融资环境更加恶劣。应该加强信贷支持力度,制定相关政策,促进和规范渔村的融资环境,进一步协调好渔区的商业保险和互助保险,为休闲渔业的发展创造一个良好的金融环境。

4.3 提高渔业劳动者素质,加强技术培训 同其他任何产业一样,休闲渔业需要具有一定知识技能的、较高水平的工作人员,要加强宣传教育,进行人力资本投资,加大技能培训力度,提高休闲渔业的安全性,提供给游客更好的服务和指导。

4.4 完善管理机制,健全休闲渔业保障体系 休闲渔业的发展涉及到众多管理方面的工作,例如游客的人身安全管理、饮食卫生管理、船舶审批手续的管理和船舶安全管理等各个方面。加强休闲渔业的管理,首先要明确行使休闲渔业管理职能的主管部门,落实管理职责,制定出切实可行的措施,并落实监督管理。同时,还应该协调好休闲渔业同其他行业的关系,发挥各方面的积极性,共同发展。(200090 上海水产大学经济贸易学院)

## 欢迎订阅 2004 年《现代渔业信息》

(国内邮发代号: 4-625)

《现代渔业信息》杂志系农业部主管、中国水产科学研究院东海水产研究所主办和49个单位协办的一本供全国农、林、水系统各级领导、高等院校教师、科技人员以及生产单位工作者参阅的渔业科技综合性信息刊物(月刊)。本刊被评为全国水产系统和上海市优秀刊物,1993年被美国收入国际期刊名录,向国内外公开发行。报道的主要内容侧重于国外渔业生产,水产科学技术的新动态、新工艺、新材料和新方法等信息;同时报道国内渔业生产、科技及教育等方面进展动态。

国际大16开本,每期4.00元,全年12期,共计48.00元。欲订阅者,请到当地邮局办理订阅。也可与《现代渔业信息》杂志编辑部发行部联系办理订阅。帐号为:中国水产科学院东海水产研究所上海市杨树浦桥分理处1001222309026400731国际标准刊号:ISSN1004-8340,国内统一刊号:CN31-1465/S。

地址:上海市军工路300号,邮编:200090。电话:021-55530500,传真:021-65683926,国内发行:上海市邮政局报刊发行,广告、发行部联系人:徐吟梅。