

浅谈休闲渔业的发展 及渔政部门应采取的管理措施

周 栓 林

(河北省渔政处 066001)

随着人们物质文化生活水平的不断提高,旅游经济在全社会经济中所占的比重越来越大,节假日外出旅游休闲度假也逐步成为人们的新时尚,休闲渔业也就应运而生,并成为了旅游休闲度假方式中的一个亮点,迅速发展壮大起来。休闲渔业又称为娱乐渔业,是一种集旅游观光、餐饮住宿、休闲娱乐等多种休闲方式于一体的新兴旅游项目和渔业经济生产形式。现在我国休闲渔业主要存在的形式有垂钓渔业、观光渔业、观赏渔业、海兽及大型鱼类的展览表演、为游客开办的叉鱼及小型手抄网捕鱼活动等。作为一种新兴休闲方式,休闲渔业顺应了时代步伐和人们对新事物的需求,给城市居民节假日生活增添了休闲娱乐的好去处,使人们走出拥挤喧闹的都市而走进广阔山水原野,尽享回归自然的乐趣,并使人们在领略秀美山水风光的同时陶冶了情操,尽享取鱼之乐、食鱼之美。而作为一种新兴的渔业经济产业和一种新型利用渔业资源的生产作业方式,对它进行规范的管理和科学的引导,使其走一条健康稳定的发展道路也是渔政部门所应肩负的任务和理应承担的责任。

1 休闲渔业的优点

休闲渔业首先在美国出现并发展起来,随后日本也在一定范围内有所发展,并逐渐在许多西方国家中广泛关注进而发展成为一种渔业产业,成为渔业经济的一个重要组成部分。休闲渔业在众多西方国家倍受关注的主要原因在于其在渔业资源日益衰退的现实中,具有其他渔业经济生产形式所无以匹敌的优越性。在我国,休闲渔业在近海资源由于过度捕捞、近海水域生态环境严重恶化及渔业污染日益严重、渔业法制建设不健全和渔业行政管理不规范不协调以及人们对近海渔业

资源的认识及基础研究不足等原因而导致的渔业资源严重衰退的严峻形式下,对其给予鼓励与大力支持,使其发展也是对近海渔业资源加以有效地保护利用、使近海渔业得到恢复并逐步达到可持续利用要求的有效途径。①休闲渔业具有投资少见效快的优点。发展休闲渔业,不需要大规模投资,而作为一种休闲娱乐方式,其收费相对较高,效益可观,并且短时期内就可以收到一定的经济效益,不论是集体经营还是个体投资,承担的风险都不会很大;②休闲渔业对渔业资源的破坏性利用几乎没有,对渔业资源增殖保护十分有利。休闲渔业的捕捞能力很小,没有大规模利用资源的生产活动,利用能力相对于渔业资源的再生能力比较有限,不会使渔业资源及其生态环境受到严重破坏,对促使我国日益衰退的渔业得到应有的养护、繁衍和资源的恢复非常有利;③发展休闲渔业可以带动第三产业的发展,繁荣渔区经济。休闲渔业集旅游观光、餐饮住宿、休闲娱乐为一体,这必将带动渔业的第三产业即宾馆住宿、饮食服务、旅游观光、纪念品制造等产业的兴旺发展,为渔区劳动力提供大量的就业机会并给渔区居民带来较高的经济效益;④发展休闲渔业可以有效地实现渔民的转产,降低渔业生产能力,并使现有的传统渔业生产作业方式高投入、高利用、高破坏、低产出的不利局面得以扭转。第三产业的发展,必定需要有更多的劳动力参加,部分渔民完全可以不再从事渔业生产而投入到第三产业当中,而所用船舶也成为休闲渔业生产工具,不再从事渔业生产,使渔业生产力降低,完成部分渔业生产力和渔业劳动力的转产转业,进一步降低渔业捕捞强度。

2 渔政部门应对休闲渔业采取的管理措施

2.1 以强劲、规范、科学、法制化的管理为后盾,

鼓励与扶持集体或个人发展休闲渔业。一方面,休闲渔业作为一种新的渔业经济生产形式,虽然没有大规模开发利用渔业资源,但其生产也必将对渔业资源的增殖与保护造成一定程度的不利影响,这就需要人们投入资金用以恢复渔业资源,而政府其他部门收取的费用不可能用于渔业资源的增殖保护。因此渔政部门也应该对休闲渔业加以管理,并收取一定数额的渔业资源增殖保护费用,统一对渔区的自然渔业资源进行增殖,才能够保证自然渔业资源不受破坏,才能有效地保护渔业资源,使我国沿海渔业资源得以真正有效的恢复;另一方面,作为一种新型渔业经济生产形式,休闲渔业相对于捕捞生产来说对渔业资源的破坏程度较轻,对渔业资源的开发利用规模也相对较小,而且所需的渔业劳动力相对较多,并且生产效益却非常可观。大力发展休闲渔业将会是渔区人民实现转业平滑过度,增加渔区人民经济收入,有效降低渔业生产能力的最佳途径。因此渔政部门在规范化管理的前提下,对休闲渔业给予一定的优惠措施,鼓励渔区人民发展休闲渔业,引导渔民走低投入、高产出的高效渔业经济生产道路是非常必要的。这样看来,发展休闲渔业适应了新时期国家对渔业走可持续发展、永续利用的战略要求,顺应了人民物质文化需求。通过渔业部门的鼓励与大力支持,休闲渔业必将成为沿海渔业与旅游业相结合的一种较大产业,成为我国沿海群众渔业的发展方向 and 出路。

2.2 发展休闲渔业,渔业环境保护也应受到高度重视。我国群众对环境保护的意识普遍较差,对周围环境的日常保护没有受到应有的重视。休闲渔业作为一种旅游休闲娱乐项目,环境的优美非常重要,对渔业资源的保护而言,渔业生态环境的保护也必不可少。因此发展休闲渔业的同时,渔业生态环境的保护及渔区环境的保护也是非常必要的。这就要求渔政部门应对发展休闲渔业的渔区渔民进行广泛的宣传教育,包括渔业生态环境保护有关的法律法规,保护渔业生态环境的现实意义与长远意义的宣传教育等。对渔区渔民宣传教育的同时,对游客的宣传教育也是很重要的。渔政部门可以采取在休闲渔业游览区的主要地点树立广告牌、张贴宣传画、门票背面附加条款等形式,

对游客进行渔区渔业环境保护的宣传教育。只有多方位、多角度、多层次、多形式的宣传教育,才能使渔业环境保护深入人心,才能够更加有效地开展渔业生态环境保护活动,使休闲渔业真正有利于我国渔业的可持续发展利用的战略要求。

2.3 对休闲渔业的管理应该多一些“管治”,而不应该成为“管制”。虽然渔政部门作为政府执法和管理部门在我国设立较早,但是在一定程度上却存在着如执法程序不当、管理措施不合理、行政手段不规范等诸多问题。休闲渔业作为一种新型的渔业经济生产形式,有效规范的管理就能够促进其发展壮大,而不规范和混乱的管理必定会限制其发展壮大,使这种优化合理的产业结构被遏制,得不到应有的发展空间和良好的发展环境。因此,对休闲渔业给予正确的引导,实施必要的保护措施,治理打击渔区内存在的不正当竞争、违法生产、扰乱渔业生产秩序、蓄意破坏渔业资源等行为,给休闲渔业创造一个宽松而优良的发展空间和发展环境,促进休闲渔业迅速健康发展是渔政部门不可推御的责任和义务。而不应该是只收取渔业资源增殖保护费用,却不实施有效的管理;只管正规生产的渔民,却不治理违法作业生产的单位和个人;只给予实际的管而没有给予正确引导、科学的创新,没有对合法经营单位个人给予有效的保护等不规范不科学的管理,导致渔区生产陷入混乱无序状态,这必将限制休闲渔业的发展壮大,阻碍休闲渔业对渔区经济的促进作用。

中韩中日渔业协定的生效、各沿海国专署经济区的划定、以及我国加入 WTO 以后国际通用规则的实施应用,必定会很大程度上限制我国远洋渔业的发展,而近海渔业由于近年来我国渔业资源严重衰退、渔业环境污染加剧等原因也逐步萎缩。休闲渔业作为一种投资少见效快,对渔业资源破坏性小产出高的渔业经济生产形式,终究会成为我国近海渔业与旅游业紧密结合的一种主要生产形式,渔政部门也将成为这一产业的一个重要管理部门。早日对休闲渔业实施有效且科学规范的管理,强化政府职能,促进其快速稳定的发展则是今后渔政部门的重要职责。

(收稿日期:2002-03-22)